

# Cahiers Anatole Leroy-Beaulieu

N° 3, Février 1999

## Les politiques publiques en Russie

Sous la direction de Françoise Daucé

Résumés des articles en français et en anglais

### Sommaire

Jean-Robert Raviot : La politique de l'environnement dans l'URSS de la perestroïka.....	2
Olivier Verdeil : La Russie post-soviétique et les politiques publiques : le cas de la politique ferroviaire » .....	2
Olivier Maes : La collecte de l'impôt en Russie. L'invention d'une politique publique dans le champ social des stratégies des acteurs étatiques (1990-1998) .....	3
Françoise Daucé : La protection sociale des militaires en Russie : secret d'Etat ou politique publique ?.....	3
Contacts .....	3

*Jean-Robert Raviot : La politique de l'environnement dans l'URSS de la perestroïka*

Est-il ou non possible, au-delà de l'omniprésente rhétorique « verte » du pouvoir central, des mouvements écologistes, des « intellectuels » et des mouvements nationaux dans les républiques non-russes, d'entrevoir les jalons d'une politique de l'environnement dans l'URSS de la perestroïka ? Répondre à cette question nécessite l'examen de deux questions successives, généralement posées par l'analyse des politiques publiques, qui s'attache à l'évaluation de ces dernières: 1) Une telle politique fait-elle l'objet d'une définition préalable à l'établissement d'un agenda décisionnel, et dans quelles conditions ? 2) Quelles sont les circonstances de l'application de cette politique ? A l'inverse de l'approche généralement retenue par les spécialistes des politiques publiques (approche dite « top-down ») et dont on essaiera de montrer pourquoi elle est impossible, nous nous livrerons à une analyse « bottom-up » de la politique de l'environnement en URSS. Nous concluons que l'on ne peut cerner les mécanismes qui régissent cette politique qu'en abordant « par le bas » et à t'ons les modalités de la prise de décision.

*Olivier Verdeil : La Russie post-soviétique et les politiques publiques : le cas de la politique ferroviaire »*

Avec la fin de l'Union Soviétique, l'environnement des interactions sociales évolue en Russie. En recourant à l'étude de la politique ferroviaire sur la période 1992-97, nous tentons de répondre aux questions suivantes pour réfléchir à la nature des changements en cours et à leur enracinement : les outils de politique publique, autrefois inappropriés, sont-ils applicables à la Russie ? et quelle y est la réalité de l'action publique ? Pour cela, nous nous attachons à la constitution de mentalités professionnelles fortes résultant de l'ancienne structure administrative (départementalisme). Le maintien de ces identités ainsi que l'érosion des institutions de type soviétique expliquent en partie le recul de l'influence du secteur. Néanmoins, la scène ferroviaire se recompose de manière anarchique en faisant apparaître des acteurs actifs regroupés autour de réseaux région-centre.

*Olivier Maes : La collecte de l'impôt en Russie. L'invention d'une politique publique dans le champ social des stratégies des acteurs étatiques (1990-1998)*

Après avoir retracé l'évolution du paysage institutionnel de la collecte de l'impôt en Russie, marqué par une différenciation croissante et l'apparition successive de nouvelles structures étatiques à partir de 1990, cet article examine les interactions conflictuelles qui ont depuis lors mis aux prises ces structures étatiques. La politique publique du recouvrement fiscal en Russie est analysée comme un champ social où s'affrontent les stratégies d'acteurs étatiques visant avant toute chose à assurer leur propre subsistance. Cette approche permet, du moins pour le cas russe, d'infirmer la thèse chère aux juristes selon laquelle l'État serait « la plus dense, la plus cohérente et la plus parfaite de toutes les organisations » (Georges Burdeau).

*Françoise Daucé : La protection sociale des militaires en Russie : secret d'Etat ou politique publique ?*

En Russie, la politique de protection sociale des soldats constitue un espace d'investissement politique sensible pour les pouvoirs publics. Un double enjeu se profile derrière cette politique : celui de la constitution de l'Etat russe par opposition à l'URSS et celui de la construction d'un nouveau régime politique. Dans cette perspective, l'importation des concepts issus de la théorie des politiques publiques permet utilement d'analyser le processus d'élaboration des mesures de protection sociale des militaires et de décrypter les discours, les positionnements et les décisions à l'oeuvre dans ce champ. Les interactions entre le ministère de la Défense, le pouvoir exécutif et le Parlement montrent l'affrontement d'intérêts pluriels autour de la protection sociale des militaires. Interprétées en terme de politique publique, ces interactions montrent l'apparition de nouveaux modes de fonctionnement du politique en Russie.

## **Contacts**

---

Pour obtenir les *Cahiers Anatole Leroy-Beaulieu* adressez vous à [joelle.moras@sciences-po.fr](mailto:joelle.moras@sciences-po.fr)

Pour vous adresser au directeur des *Cahiers Anatole Leroy-Beaulieu* écrivez à

**Dominique Colas** : [dominique.colas@sciences-po.fr](mailto:dominique.colas@sciences-po.fr)